

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal	formannskap kommunestyre	Tingvoll	11. oktober 1983 20. oktober 1983

Sak nr.

f.sak 168/83
k.sak 99/83.

NY NEMNDSTRUKTUR

I kommunestyrets møte 28. april d.å. ble det enstemmig valgt et arbeidsutvalg til å revurdere den kommunale nemndstrukturen i Sør-Aurdal. Utvalget skulle ha en oversikt over dagens nemndstruktur samt hovedutvalgsmodellen til Sentralforbundet som grunnlagsmateriale for arbeidet.

Bakgrunnen for at en ny nemndstruktur er blitt aktuell, ble det nærmere redegjort for i kommunestyresak 22/83 som ble behandlet i ovennevnte møte.

Vågå kommunestyre har dette år vedtatt første del av sin organisasjons- og administrasjonsplan. Denne delen omhandler kommunens nemndstruktur og inneholder følgende:

- målsettinger/hovedprinsipp
- den nye nemndstrukturen som består av hovedutvalg, underutvalg og andre lovbestemte utvalg
- arbeidsoppgaver fordelt på kommunestyret, formannskapet og hovedutvalgene
- reglement for hovedutvalgene
- andre regler
- delegasjonsreglement.

Siden denne planen er av ny dato, har arbeidsutvalget valgt å bruke den som en del av rammen for arbeidet sitt. Videre har utvalget også stoff fra Øyer kommune som vedtok ny nemndstruktur før inneværende kommunevalgperiode.

Utvalget har gått gjennom målsettingene for planen til Vågå kommune og har ikke funnet noen grunn til å komme med merknader. Målsettingene er som følger:

- Større grad av kommunalt sjølstyre.
- Større innvirkning for de folkevalgte organer på viktige avgjørelser.

Sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Møtested	Møte dato
Sør-Aurdal			
<p>Sak nr. </p> <p>forts. f.sak 168/83 k.sak 99/83.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bedre samordning og styring av kommunen sine aktiviteter. - En enklere og mer effektiv nemndstruktur. - En mer effektiv avgjørelsesprosess. - Avlastning av formannskap og kommunestyre. - En mer fleksibel nemndstruktur med hensyn til endringer i oppgavene (nye oppgaver, endrede oppgaver). - Et bredere arbeidsområde for underordnede folkevalgte organer, slik at deltakelse i disse kan bli mer meningsfylt og ansvarsfylt med hensyn til prioritering, planlegging og samordning. <p>Videre har utvalget vesentlig sluttet seg til hovedprinsippene for gjennomføring av den nye nemndstrukturen. Hovedprinsippene er som følger:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>Sektorprinsippet</u> Gruppering av de oppgaver i kommunen som hører naturlig sammen ut fra oppgavens formål. Det folkevalgte organ, hovedutvalget, har som arbeidsområde alle aktiviteter innen vedkommende sektor. Sektororganet har så en sektoradministrasjon som dekker samme oppgaveområde som hovedutvalget. 2. <u>Delegasjon</u> Å gi folkevalgte under kommunestyret og formannskapet avgjørelseskompetanse slik at en får en kortere avgjørelsesprosess for kurante enkeltsaker, og gi kommunestyrets og formannskapets medlemmer bedre tid til å drøfte viktigere arbeidsoppgaver. 3. <u>Fullført saksbehandling</u> Fagadministrasjonen behandler saker som skal opp i ett eller flere politiske utvalg ferdig til vedtak i det enkelte besluttende organ. Alle opplysninger og vurderinger som har interesse for saken blir med dette lagt fram for de utvalg som skal behandle saken før den eventuelt blir lagt fram for formannskap eller kommunestyre. 4. <u>Representasjon fra kommunestyret i hovedutvalgene</u> Medlemmer av kommunestyret skal plasseres i hovedutvalgene. Utvalget foreslår at ordet "plasseres" i ovennevnte setning byttes ut med ordene "være representert". Med virkning fra og med 1. januar 1984 foreslår arbeidsutvalget at følgende hovedutvalg blir opprettet: 			
Sign.	Utskrift sendt til		

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal			

Sak nr.

forts. f.sak 168/83
k.sak 99/83.

1. Hovedutvalg for undervisning.
2. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg.
3. Hovedutvalg for kirke, kultur og fritid.
4. Hovedutvalg for teknisk sektor.
5. Administrasjonsutvalg.

Hovedutvalgene blir opprettet med hjemmel i kommunelovens § 25.

Administrasjonsutvalget får stabsfunksjon under kommunestyret og formannskapet.

Følgende eksisterende nemnder blir lagt inn under de nye hovedutvalgene:

1. Hovedutvalg for undervisning

- 1.1 Skolestyre
- 1.2 Barnehagenemnd
- 1.3 Voksenopplæringsnemnd

2. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg

- 2.1 Sosialstyre (inkl. edruskapsnemnd og barnevernsnemnd).
- 2.2 Helseråd
- 2.3 Samordningsrådet for funksjonshemmede

3. Hovedutvalg for kirke, kultur og fritid

- 3.1 Kulturstyre
- 3.2 Bibliotekstyre
- 3.3 Friluftsnemnd
- 3.4 Navnekomité
- 3.5 Styret for Bautahaugen

4. Hovedutvalg for teknisk sektor

- 4.0 Bygningsråd
- 4.1 Brannstyre
- 4.2 Trafikksikkerhetsutvalg
- 4.3 Vegutvalg - erstatning for veggrunn
- 4.4 Teknisk utvalg

Sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal			

Sak nr.

forts. f.sak 168/83.

k.sak 99/83.

4.5 Styre for kommuneskog

4.6 Husnemnd

4.7 Kartnemnd - økonomisk kartverk

5. Administrasjonsutvalg

Kommunestyret har tidligere vedtatt at formannskapet skal fungere som generalplanutvalg. Utvalget foreslår at formannskapet i tillegg bør være tiltaksnemnd.

Med bakgrunn i målsettingene som er angitt tidligere i denne saken, har utvalget bevisst forsøkt å unngå at det blir opprettet for mange underutvalg. Tre eksisterende nemnder har utvalget imidlertid funnet det mest hensiktsmessig å gjøre til underutvalg:

- Styret for alders- og sjukeheimen
- Arbeidervernemnda
- Likestillingsutvalget

De to førstnevnte nemndene blir foreslått plassert under hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg, mens likestillingsutvalget plasseres under administrasjonsutvalget.

Underutvalgene blir i likhet med hovedutvalgene å regne som faste utvalg og blir dermed også opprettet med hjemmel i kommunelovens § 25.

Følgende synspunkt på forholdet mellom hovedutvalg og underutvalg blir framsatt i planen for Vågå kommune:

"Hovedutvala bør vera representert i underutvala. Hovedutvala kan etter tilhøva kome med forslag på oppretting av underutval. Kommunestyret vel underutvala. Høve til å opprette nye underutval må begrensast mest mogeleg og kan gjerast berre når spesielle tilhøve gjer dette nødvendig.

Dersom det er stor usemje om kor ei arbeidsoppgåve bør leggjast, kan dette løysast ved å opprette eit eige underutval. administrativt og ansvarsmessig knytta til eit hovedutval, men med representasjon frå eit eller fleire hovedutval. "

Utvalget har sluttet seg til disse synspunktene:

Disse eksisterende kommunale nemndene bør etter utvalgets mening fortsatt være selvstendige organer under kommunestyret:

Sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Møtested	Møte dato										
Sør-Aurdal													
<p>Sak nr. forts. f.sak 168/83. k.sak 99/83.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Skatteutvalget - Forbrukernemnda - Valgstyret - Manntallsnemnda - Beredskapsrådet - Arbeidsmiljøutvalget - Baneutvalgene for skytterlagene. <p>Når det gjelder tallet på medlemmer i de nye hovedutvalgene, har utvalget kommet med følgende forslag:</p> <table border="0"> <tr> <td>1. Hovedutvalg for undervisning:</td> <td>9 medlemmer</td> </tr> <tr> <td>2. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg:</td> <td>7 medlemmer</td> </tr> <tr> <td>3. Hovedutvalg for kirke, kultur og fritid:</td> <td>7 medlemmer</td> </tr> <tr> <td>4. Hovedutvalg for teknisk sektor:</td> <td>7 medlemmer</td> </tr> <tr> <td>5. Administrasjonsutvalget</td> <td>7 medlemmer</td> </tr> </table> <p>Medlemmene av hovedutvalget for undervisning fordeles på de enkelte deler av kommunen som følger:</p> <p>Hedalen 2, Bøgnadalen 2, Bagn 2, Reinli 2 og Leirskogen 1.</p> <p>Administrasjonsutvalget bør bestå av 5 representanter fra arbeidsgiversiden og 2 representanter fra arbeidstakerorganisasjonene.</p> <p>Sentralforbundet har tidligere anbefalt at hovedutvalgene omtrent blir på størrelse med formannskapet i den enkelte kommune.</p> <p>Arbeidsutvalgets forslag til ny nemndstruktur er sendt til etat - sjefene/helserådsordførere for uttalelse.</p> <p>...//.Uttalelsene følger i sin helhet vedlagt.</p> <p>Ny nemndstruktur er også drøftet i et etatsjefmøte. Konklusjonen etter drøftingene og uttalelsene er at administrasjonen gjennomgående stiller seg positiv til innføring av den nye nemndstrukturen.</p>				1. Hovedutvalg for undervisning:	9 medlemmer	2. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg:	7 medlemmer	3. Hovedutvalg for kirke, kultur og fritid:	7 medlemmer	4. Hovedutvalg for teknisk sektor:	7 medlemmer	5. Administrasjonsutvalget	7 medlemmer
1. Hovedutvalg for undervisning:	9 medlemmer												
2. Hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg:	7 medlemmer												
3. Hovedutvalg for kirke, kultur og fritid:	7 medlemmer												
4. Hovedutvalg for teknisk sektor:	7 medlemmer												
5. Administrasjonsutvalget	7 medlemmer												
Sign.	Utskrift sendt til												

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Møtested	Møte dato
Sør-Aurdal			
Sak nr.			
forts. f.sak 168/83. k.sak 99/83.			
<u>Rådmannens vurdering:</u>			
<p>En vil innledningsvis påpeke at det langt fra er noen revolusjon som vil finne sted innenfor den politiske del av organisasjonen fra kommende årsskifte. Flertallet av landets kommuner har vurdert sin egen nemndstruktur, og mange kommunestyre har allerede vedtatt endringer i retning av den anbefalte nye strukturen. I Sør-Aurdal har en tatt de første skritt i form av at skolestyre og barnehagenemnd har de samme medlemmer med møter samme dag. Det samme gjelder for bygningsråd og brannstyre. Videre er sosialstyret barnevernsnemnd og edruskapsnemnd, og dette innebærer at nemnda forvalter bestemmelsene i tre særlover.</p>			
<p>Når det gjelder målsettingene for den nye strukturen som er presentert tidligere i saken, vil en spesielt fremheve at <u>formannskap og kommunestyre får muligheter til større innvirkning på og tid til viktige avgjørelser.</u></p>			
<p>Forutsetningen for at dette skal kunne oppfylles, er at de samme organer blir avlastet for alle de saker av mindre omfang som i dag dominerer saklistene. Konsentrasjon og krefter vil da kunne rettes mot å trekke opp de overordnede linjer for kommunens videre utvikling. En nevner saksområder som oversiktsplanlegging, sysselsetting- og tiltaksarbeid. Dette vil kreve kunnskap og innsikt samtidig som det nok vil føles mer meningsfylt å sitte i formannskap og kommunestyre.</p>			
<p>Videre vil en også fremheve <u>effektiviserings- og samordningsaspektet</u> ved den nye organiseringen. Siden den økonomiske ramme for den kommunale virksomheten ser ut til å bli trang i årene som kommer, er det viktig at organisasjonen er bygd opp på en slik måte at en kan oppnå den best mulige anvendelse av bevilgningene. Videre må saksrutinene legges opp slik at det ikke tar lenger tid enn nødvendig fra en sak kommer inn til et kontor og til vedtak foreligger. I denne sammenheng bør også prinsippet om fullført saksbehandling nevnes. Gjennomføring av prinsippet vil innebære en klar effektivisering av saksbehandlingen i forhold til i dag.</p>			
<p>Hvis en på sikt virkelig skal vinne noe på omleggingen til ny struktur, vil det imidlertid ikke være tilstrekkelig bare å opprette nye hovedutvalg. Like vesentlig vil det være å få utformet delegasjonsbestemmelsene slik at avgjørelsene i sakene blir truffet på riktig nivå i organisasjonen. Dette innebærer at saker av kurant karakter i størst mulig grad bør kunne avgjøres av administrasjonen, mens hovedutvalgene bør avgjøre de fleste enkelt-saker av litt større omfang. En kan i denne sammenheng opplyse om at etatssjefene vil utarbeide forslag til delegasjonsreglement</p>			
Sign. på sine sektorer.	Utskrift sendt til		

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal			

Sak nr.

forts. f.sak 168/83.
k.sak 99/83.

Delegasjonsbestemmelsene vil bli tatt opp som egen sak til kommunestyret (forhåpentligvis 1 november).

Når det gjelder arbeidsutvalgets forslag til plassering av de nåværende nemnder inn i de nye hovedutvalgene, har etatssjefene uttrykt en del skepsis (kfr. vedlegg).

Bygnings- og brannsjefen har i sin uttalelse påpekt bygningsrådets og brannstyrets selvstendige stilling i nemndstrukturen. Samtidig konkluderes det med at det kan oppnås en viss rasjonaliseringsgevinst ved å legge disse nemndene inn under hovedutvalget for teknisk sektor.

Selv om bygningsrådet og brannstyret formelt blir lagt inn under det nye hovedutvalget for teknisk sektor fra nyttår, kan rådmannen likevel ikke se at den selvstendige statusen disse nemndene har etter dagens lovverk kan bli svekket. Det skal fortsatt eksistere et bygningsråd og et brannstyre med egne møtebøker. Rasjonalisering på denne sektoren vil en oppnå ved at noen nemnder med liten virksomhet blir lagt inn under hovedutvalget slik at disse sakene kan behandles samtidig med sakene til bygningsrådet og brannstyret

Husnemndas plass i den nye organisasjonen finner rådmannen det vanskelig å at standpunkt til nå. En vil imidlertid tilrå at denne inntil videre blir lagt inn under hovedutvalget for teknisk sektor, og at de to aktuelle hovedutvalgene (teknisk og helse- og sosial) seg imellom senere om nødvendig drøfter en annen organisering. Planlegger er i sin uttalelse inne på trafikksikkerhetsutvalgets spesielle funksjon. Rådmannen er enig i at utvalget har arbeidsoppgaver av en slik art at det er vanskelig å plassere det under noe bestemt hovedutvalg. Siden det generelt blir ansett som en fordel å knytte flest mulig av nemndene til de nye hovedutvalgene, vil en likevel tilrå at trafikksikkerhets utvalget formelt legges til hovedutvalget for teknisk sektor som et underutvalg, men med representanter fra alle hovedutvalgene.

Når det gjelder organiseringen av tiltaksarbeidet, har planlegger i samme uttalelse foreslått et utvalg på 3 av formannskapets medlemmer sammen med rådmannen som skal arbeide i konkrete tiltaksaker.

En mener her at ordfører, planlegger og rådmann vil kunne fungere som et uformelt arbeidsutvalg for tiltaksoppgavene. Tiltaksarbeidet er imidlertid en så sentral oppgave at dette må undergis en grundig behandling senere.

Skolesjefen har ingen personlige merknader til den nye strukturen. Han har imidlertid valgt å legge saken fram for skolestyret.

Sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal			
Sak nr.			
<p>forts. f.sak 168/83. k.sak 99/83.</p>			
<p>Dette har i møte 15. september d.å. ytret betenkeligheter til omleggingen, men konstaterer likevel at endringene for skolestyrets vedkommende vil bli små.</p>			
<p>Opprettelsen av hovedutvalget for undervisning fra nyttår vil etter rådmannens syn ikke innebære praktiske forandringer verken for skolestyre eller barnehagenemnd. De få voksenopplæringssakene i løpet av året kan vel greit inkluderes i saklista til skolestyret. Den eneste forandring blir etter dette av formell karakter; skolestyre, barnehagenemnd og voksenopplæringsnemnd blir lagt inn under et hovedutvalg på lik linje med de fleste av de andre kommunale nemndene</p>			
<p>Når det gjelder helsesektoren og sosialsektoren, har både helserådsordføreren og sosialsjef uttalt seg positivt til en samordning av virksomheten i et hovedutvalg for helsevern og sosial omsorg. Sosialstyrets innlemmelse i det nye hovedutvalget bør etter rådmannens mening skje slik sosialsjefen foreskriver i alt. 2: Kommunen søker dispensasjon fra sosialomsorgsloven. Det blir i denne forbindelse opprettet et underutvalg under hovedutvalget med 3 medlemmer som skal behandle de klientsaker som ikke er delegert til sosialsjefen. I forbindelse med samordningen på sektorene helse og sosial, vil en til slutt bemerke at også planutvalget for helse- og sosialtjenesten naturlig bør legges inn under det nye hovedutvalget.</p>			
<p>Arbeidsutvalget har foreslått å plassere likestillingsutvalget under administrasjonsutvalget. Rådmannen vil sette et spørsmålstegn ved dette da likestillingsutvalgets vesentlige oppgaver er å drive med opplysning og informasjon rettet mot befolkning og næringsliv i kommunen som helhet. Denne uavhengige statusen indikerer at utvalget helst bør opprettholdes som et selvstendig organ i nemndstrukturen.</p>			
<p>Arbeidervernnemnda har arbeidsutvalget valgt å plassere som et underutvalg under hovedutvalget for helsevern- og sosialomsorg. Denne nemndas oppgaver er i hovedsak å fungere som et hjelpeorgan for Arbeidstilsynet, og det kan derfor settes spørsmålstegn ved om den "hører hjemme" under et hovedutvalg. På samme måte som likestillingsutvalget, vil vel arbeidervernnemndas funksjon tilsi en selvstendig status i nemndstrukturen.</p>			
<p>Vegutvalget (erstatning for veggrunn) er foreslått plassert under hovedutvalget for teknisk sektor. Da dette utvalget driver med taksering som grunnlag for kontrakt mellom grunneier og kommunen, vil en tilrå at dette utvalget fortsatt</p>			
<p>blir knyttet til formannskapet.</p>			

Kommune	Styre, rad, utvalg m. v.	Motested	Mote dato
Sør-Aurdal			

Sak nr.

forts. f.sak 168/83.

k.sak 99/83.

Rådmannen ser det som en fordel om det meste av virksomheten vedr. kjøp og salg av grunn blir samordnet gjennom formannskapskontoret.

Vegkomiteen som hvert år skal komme med tilråding om fordeling av tilskuddsmidlene til private veger, vil en derimot foreslå blir lagt til hovedutvalget for teknisk sektor. Kommunestyret har tidligere delegert til kulturstyret oppgave med å fordele tilskuddsmidlene til kulturformål, og en vil hevde at tilskudd til private veger bør betraktes på samme måten.

Arbeidsutvalget har foreslått et medlemstall på 9 for hovedutvalget for undervisning og 7 medlemmer i hvert av de andre hovedutvalgene. Utvalget har her fulgt anbefalingen fra Sentralforbundet om at hovedutvalgene bør være omtrent på størrelse med formannskapet. Unntak er gjort for undervisning, og dette er begrunnet med at det på denne måten blir rimelig representasjon fra alle skolekretsene i hovedutvalget.

Kommunestyret skal i denne omgang ta standpunkt til prinsippet om ny nemndstruktur i form av hovedutvalg. Videre skal det fattes vedtak om den praktiske organiseringen samt medlemstallet. Som nevnt tidligere, blir et eventuelt positivt vedtak ang. det ovennevnte etterfulgt av stillingtagen til arbeidsoppgaver og delegasjonsreglement.

På nyåret bør så arbeidet med en plan for den administrative del av organisasjonen ta til.

Rådmannens framlegg til vedtak:

1. Sør-Aurdal kommunestyre vedtar å innføre ny nemndstruktur
 - hovedutvalgsmodellen - fra 1. januar 1984.
2. Kommunestyret slutter seg til arbeidsutvalgets forslag med disse endringer/tillegg:
 - Trafikksikkerhetsutvalget blir underutvalg under hovedutvalget for teknisk sektor. Det sammensettes av representanter fra alle hovedutvalgene.
 - Det opprettes et underutvalg på 3 medlemmer under hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg som skal behandle de klientsaker som ikke er delegert til sosialsjefen.

Det søkes om dispensasjon fra bestemmelsene i sosialomsorgsloven.

Sign.

Utskrift sendt til

Kommune	Styre, råd, utvalg m. v.	Møtested	Møte dato
Sør-Aurdal			
<p>Sak nr. </p> <p>forts. f.sak 168/83. k.sak 99/83.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Planutvalget for helse- og sosialtjenesten legges inn under hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg. - Vegutvalget - erstatning for veggrunn knyttes fortsatt til formannskapet. - Vegkomitéen - tilskudd til private veger legges inn under hovedutvalget for teknisk sektor. <p>VEDTAK I FORMANNSKAPET:</p> <p>Formannskapet har enstemmig tilrådd følgende:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sør-Aurdal kommunestyre vedtar å innføre ny nemndstruktur - hovedutvalgsmodellen - fra 1. januar 1984. 2. Kommunestyret slutter seg til arbeidsutvalgets forslag med disse endringer/tillegg: <ul style="list-style-type: none"> - Det opprettes et underutvalg på 3 medlemmer under hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg som skal behandle de klientsaker som ikke er delegert til sosialsjefen. Det søkes om dispensasjon fra bestemmelsene i sosialomsorgsloven. - Planutvalget for helse- og sosialtjenesten legges inn under hovedutvalget for helsevern og sosial omsorg. - Vegutvalget - erstatning for veggrunn knyttes fortsatt til formannskapet. - Vegkomitéen - tilskudd til private veger legges inn under hovedutvalget for teknisk sektor. - Likestillingsutvalget og arbeidervernnemnda opprettholdes som frittstående organer. <p>VEDTAK I KOMMUNESTYRET:</p> <p>Formannskapets framlegg enstemmig vedtatt.</p>			
Sign. Rett utskrift 24.10.83. <i>A.G. Bjørns</i>		Utskrift sendt til Etatsjefene Helserådsordfører De politiske partier	